



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele COM(2025) 125 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/181/04.06.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

(1) Constată că

- a) industria siderurgică din România, reprezentată de Uniunea Producătorilor de Oțel din România (UniRomSider), asociație patronală și profesională, are o cifră de afaceri de cca. 5 miliarde euro anual și un număr de angajați direct de aproximativ 25.000;
- b) sunt necesare soluții structurale pentru a proteja exporturile europene, astfel încât acestea să rămână competitive pe plan global.

(2) Consideră

- a) în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i. planul de acțiune este un document strategic subsumat Busolei Competitivității, fiind un pilon foarte important care acoperă o plajă largă de măsuri pentru asigurarea tranziției către noile tehnologii;
 - ii. planul asigură circularitatea utilizării metalelor, facilitând reintroducerea metalelor în ciclul de producție, pentru evitarea risipei;
- b) de comun acord cu Ministerul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului și cu UniRomSider, că:
 - i. pentru dezvoltarea durabilă a industriei siderurgice, este important ca planurile pentru noi capacități să fie în concordanță cu perspectivele realiste ale cererii de produse de oțel, iar capacitatea suplimentară să nu preia resurse de la industria siderurgică care sunt necesare pentru decarbonizare;
 - ii. creșterea conștientizării în ceea ce privește problema capacității excedentare poate încuraja producătorii de oțel să-și alinieze investițiile cu obiectivele de decarbonizare, dar și cu perspective realiste ale cererii, contribuind astfel la abordarea atât a emisiilor de CO₂, cât și a excesului capacității globale de producere a oțelului;

- iii. creșterea rapidă a capacității și a producției de oțel poate duce la perturbări comerciale dacă condițiile cererii locale sunt mai puțin robuste decât se aștepta;
- c) în conformitate cu Ministerul Energiei, că:
 - i. apreciem faptul că la nivelul Comisiei s-a realizat că este necesar să fie luate măsuri în vederea scăderii prețurilor la energie electrică și gaze naturale, astfel încât UE să-și recapete competitivitatea pe piețele globale;
 - ii. costul tranziției energetice spre o economie curată a pus un efort mare asupra statelor membre și consumatorilor, iar în momentul în care peste acest efort s-a suprapus criza energetică provocată de COVID și de războiul din Ucraina, UE a început să resimtă într-un mod dramatic efectele creșterii prețurilor, care acum sunt aproape duble față de media perioadei 2014 – 2020;
 - iii. măsura principală avută în vedere în cadrul comunicării este, practic, constituirea unei veritabile uniuni energetice, proces care a început încă din 2018, dar care în continuare este demonstrat că nu este efectiv funcțională și nu produce beneficii pentru toți membrii săi;
 - iv. măsurile propuse în Plan cresc gradul de complexitate al sistemelor energetice, cu riscurile și costurile aferente.

(3) Subliniază

- a) conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i. planul asigură stimulentele financiare necesare adaptării la efortul de decarbonizare și la tehnologiile inovatoare;
 - ii. planul este important pentru România, întrucât: asigură accesul la energie la prețuri rezonabile și la surse alternative de energie; implică măsuri de promovare a capacităților industriale; asigură protecția față de importurile din state terțe care promovează practici concurențiale neloiale; facilitează adaptarea industriei românești la noile condiții de pe piață și astfel promovează interesele țării noastre;
- b) în convergență cu Ministerul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului și cu UniRomSider, că:
 - i. este important să se țină seama de considerentele legate de cererea regională de oțel atunci când se evaluează dezvoltarea capacității, din cauza impactului asupra comerțului între regiuni;
 - ii. este necesară implementarea unor reguli mai stricte împotriva practicilor de eludare;
 - iii. noile investiții trebuie să ia în considerare nu numai cererea și oferta, ci și obiectivele privind schimbările climatice, inclusiv adoptarea celor mai bune tehnologii disponibile pentru a îmbunătăți eficiența energetică și a reduce emisiile de CO2 pe termen cât mai scurt;
 - iv. modernizarea tehnologiilor inovatoare și înlocuirea / reducerea utilizării materiilor prime reprezintă situații pe termen lung pentru industrie;
- c) pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că:
 - i. pentru România, problematica interconectărilor energetice este una dintre cele mai importante, iar problema apare din nerealizarea unor proiecte de interconectare la nivelul unor state membre din Europa Centrală;
 - ii. pe linia reducerii costurilor energiei, măsurile propuse sunt bune, dar cât timp taxele propuse a fi reduse / eliminate reprezintă surse de venit pentru buget, acestea vor fi dificil de implementat, deși ar putea reprezenta cea mai eficientă măsură de reducere a costurilor pe termen scurt;

- iii. reducerea timpilor de autorizare a proiectelor de orice tip este o propunere foarte bună și apreciem că este necesară constituirea unui cadru general obligatoriu în acest sens, nu doar emiterea de orientări.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN

București, .. iunie 2025
Nr. ..

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/... 181
Data ... 4.06.2025



SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / ... 530
Data ... 04.06.25

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele

COM (2025) 125 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele, COM (2025) 125 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 4 iunie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerului Energiei și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru mediu nu au avut obiecții pe textul comunicării.

Descrierea comunicării

Planul de acțiune vizează:

- Accesul la energie curată și la prețuri accesibile:
 - ✓ reducerea prețurilor la energie prin măsuri precum optimizarea taxelor de rețea, facilitarea contractelor de achiziție de energie electrică (PPA) și extinderea sprijinului public pentru energia curată;
 - ✓ accelerarea racordurilor la rețea și investiții anticipative în infrastructura energetică;
 - ✓ sprijinirea utilizării hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, ca soluție cheie pentru decarbonizarea industriei metalurgice;
 - ✓ încurajarea recuperării căldurii excedentare din procesele industriale și utilizarea acesteia în rețelele de termoficare, pentru creșterea eficienței energetice;
- Prevenirea relocării emisiilor de dioxid de carbon:
 - ✓ Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM), care impune taxe pe importurile de metale din țări cu reglementări climatice mai puțin ambițioase; acesta va intra în vigoare în 2026, în paralel cu eliminarea treptată a certificatelor gratuite de emisii până în 2034;
 - ✓ pregătirea unei strategii de extindere a CBAM către anumite produse prelucrate și a unor măsuri pentru a preveni manipulările contabile ale emisiilor;
- Protejarea capacităților industriale europene:
 - ✓ întărirea instrumentelor de apărare comercială, ajustând măsura de salvagardare pentru oțel și investigând necesitatea unor măsuri similare pentru aluminiu și alte metale strategice;
 - ✓ măsuri împotriva eludării tarifelor, cum ar fi implementarea regulii „topit și turnat”, care ar identifica originea reală a produselor metalice și ar preveni evitarea taxelor prin transformări minime;
- Promovarea reciclării și circularității metalelor:
 - ✓ reciclarea aduce beneficii semnificative, permițând economii de până la 95% din energia necesară pentru producția de aluminiu primar și de 80% pentru oțel;
 - ✓ Comisia va propune Actul legislativ privind economia circulară, cu scopul de a îmbunătăți și mai mult funcționarea piețelor materiilor prime secundare și va crea o piață unică pentru deșeuri (până în Trimestrul IV din anul 2026);
 - ✓ analizarea oportunității unor taxe de export pentru deșeuri, prevenind scurgerile către țări cu standarde mai slabe de mediu;

- Apărarea locurilor de muncă industriale de calitate:
 - ✓ asigurarea unei tranziții echitabile, protejând locurile de muncă și promovând condiții corecte pentru toți angajații din sectorul metalurgic;
 - ✓ modificarea Fondului European de Ajustare la Globalizare, extinzând sprijinul pentru întreprinderile în restructurare, prevenind concedierile și protejând angajații de riscul șomajului; Fondul Social European+ va fi folosit pentru finanțarea măsurilor de recalificare și crearea de oportunități de angajare;
- Reducerea riscurilor prin piețe-lider și sprijinirea investițiilor:
 - ✓ introducerea unor criterii de reziliență și durabilitate pentru a consolida producția de produse curate fabricate în UE (în Trimestrul IV din anul 2025);
 - ✓ introducerea unor criterii de reziliență și durabilitate pentru a consolida producția de produse curate fabricate în UE (în Trimestrul IV din anul 2025);
 - ✓ lansarea unei licitații-pilot, în vederea viitoarei Bănci de Decarbonizare Industrială, în valoare de 1 miliard euro pentru sprijinirea decarbonizării industriale și a electrificării proceselor industriale esențiale din diferite sectoare, utilizând o combinație a resurselor existente în cadrul Fondului pentru inovare, facilitând astfel și electrificarea proceselor industriale în sectoarele oțelului și metalelor;
 - ✓ sprijinirea investițiilor prin Fondul European pentru Inovare și Banca de Decarbonizare Industrială, care va aloca 100 miliarde euro pentru proiecte strategice;
 - ✓ lansarea cererilor de propuneri emblematică în cadrul Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel (în 2026 și 2027).

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- industria siderurgică din România, reprezentată de Uniunea Producătorilor de Oțel din România (UniRomSider), asociație patronală și profesională, are o cifră de afaceri de cca. 5 miliarde euro anual și un număr de angajați direct de aproximativ 25.000;
- sunt necesare soluții structurale pentru a proteja exporturile europene, astfel încât acestea să rămână competitive pe plan global;

• **consideră:**

- în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ planul de acțiune este un document strategic subsumat Busolei Competitivității, fiind un pilon foarte important care acoperă o plajă largă de măsuri pentru asigurarea tranziției către noile tehnologii;
 - ✓ planul asigură circularitatea utilizării metalelor, facilitând reintroducerea metalelor în ciclul de producție, pentru evitarea risipei;
- de comun acord cu Ministerul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului și cu UniRomSider, că:
 - ✓ pentru dezvoltarea durabilă a industriei siderurgice, este important ca planurile pentru noi capacități să fie în concordanță cu perspectivele realiste ale cererii de produse de oțel, iar capacitatea suplimentară să nu preia resurse de la industria siderurgică care sunt necesare pentru decarbonizare;
 - ✓ creșterea conștientizării în ceea ce privește problema capacității excedentare poate încuraja producătorii de oțel să-și alinieze investițiile cu obiectivele de decarbonizare, dar și cu perspective realiste ale cererii, contribuind astfel la abordarea atât a emisiilor de CO₂, cât și a excesului capacității globale de producere a oțelului;
 - ✓ creșterea rapidă a capacității și a producției de oțel poate duce la perturbări comerciale dacă condițiile cererii locale sunt mai puțin robuste decât se aștepta;
- în conformitate cu Ministerul Energiei, că:
 - ✓ apreciem faptul că la nivelul Comisiei s-a realizat că este necesar să fie luate măsuri în vederea scăderii prețurilor la energie electrică și gaze naturale, astfel încât UE să-și recapete competitivitatea pe piețele globale;
 - ✓ costul tranziției energetice spre o economie curată a pus un efort mare asupra statelor membre și consumatorilor, iar în momentul în care peste acest efort s-a suprapus criza energetică provocată de COVID și de războiul din Ucraina, UE a început să resimtă într-un mod dramatic efectele creșterii prețurilor, care acum sunt aproape duble față de media perioadei 2014 – 2020;
 - ✓ măsura principală avută în vedere în cadrul comunicării este, practic, constituirea unei veritabile uniuni energetice, proces care a început încă din 2018, dar care în continuare este demonstrat că nu este efectiv funcțională și nu produce beneficii pentru toți membrii săi;

- ✓ măsurile propuse în Plan cresc gradul de complexitate al sistemelor energetice, cu riscurile și costurile aferente;

• **subliniază:**

- conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ planul asigură stimulentele financiare necesare adaptării la efortul de decarbonizare și la tehnologiile inovatoare;
 - ✓ planul este important pentru România, întrucât: asigură accesul la energie la prețuri rezonabile și la surse alternative de energie; implică măsuri de promovare a capacităților industriale; asigură protecția față de importurile din state terțe care promovează practici concurențiale neloiale; facilitează adaptarea industriei românești la noile condiții de pe piață și astfel promovează interesele țării noastre;
- în convergență cu Ministerul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului și cu UniRomSider, că:
 - ✓ este important să se țină seama de considerentele legate de cererea regională de oțel atunci când se evaluează dezvoltarea capacității, din cauza impactului asupra comerțului între regiuni;
 - ✓ este necesară implementarea unor reguli mai stricte împotriva practicilor de eludare;
 - ✓ noile investiții trebuie să ia în considerare nu numai cererea și oferta, ci și obiectivele privind schimbările climatice, inclusiv adoptarea celor mai bune tehnologii disponibile pentru a îmbunătăți eficiența energetică și a reduce emisiile de CO₂ pe termen cât mai scurt;
 - ✓ modernizarea tehnologiilor inovatoare și înlocuirea / reducerea utilizării materiilor prime reprezintă situații pe termen lung pentru industrie;
- pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că:
 - ✓ pentru România, problematica interconectărilor energetice este una dintre cele mai importante, iar problema apare din nerealizarea unor proiecte de interconectare la nivelul unor state membre din Europa Centrală;
 - ✓ pe linia reducerii costurilor energiei, măsurile propuse sunt bune, dar cât timp taxele propuse a fi reduse / eliminate reprezintă surse de venit pentru buget, acestea vor fi dificil de implementat, deși ar putea reprezenta cea mai eficientă măsură de reducere a costurilor pe termen scurt;
 - ✓ reducerea timpilor de autorizare a proiectelor de orice tip este o

propunere foarte bună și apreciem că este necesară constituirea unui cadru general obligatoriu în acest sens, nu doar emiterea de orientări.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 125 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Coteț

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău